มหาวิทยาลัยราชภัฏพระนครศรีอยุธยา
เลขที่รับ 2673
วันที่ 14 มิ.ย. 2565
เวลา ..... น.

ที่ อว ๐๒๐๙.๔/ ว๑๒๓๑๗

สำนักงานปลัดกระทรวงการอุดมศึกษา
วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม
ถนนศรีอยุธยา เขตราชเทวี กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

งานช่วยอำนวยการผู้บริหาร
เลขที่รับ 1116
วันที่ 15 มิ.ย. 2565

๙ มิถุนายน ๒๕๖๕

เรื่อง การให้ได้รับเงินประจำตำแหน่งของผู้รักษาราชการแทนอธิการบดี ตามความในข้อ ๓ ของคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๗/๒๕๖๐

งานทรัพยากรบุคคล
เลขที่ 298
วันที่ 20 มิย 65
เวลา 11.30 น.

เรียน อธิการบดีมหาวิทยาลัยราชภัฏพระนครศรีอยุธยา

อ้างถึง หนังสือสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา ที่ ศธ ๐๕๐๙(๕).๒/ว๑ ลงวันที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๖๑

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาบันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่องเสร็จที่ ๖๖๐/๒๕๖๒

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักงานปลัดกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ได้เวียนแจ้งซักซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับการให้ได้รับเงินประจำตำแหน่ง กรณีผู้รักษาราชการแทนอธิการบดี รองอธิการบดีและผู้ช่วยอธิการบดีซึ่งได้รับแต่งตั้งในวาระของผู้รักษาราชการแทนอธิการบดีตามความในข้อ ๓ ของคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๓๗/๒๕๖๐ โดยผู้รักษาราชการแทนอธิการบดี ให้ได้รับเงินประจำตำแหน่งได้จนถึงวันที่พ้นจากหน้าที่ดังกล่าว แต่ไม่เกิน ๖ เดือน ตามมาตรา ๑๙ แห่งพระราชกฤษฎีกาการได้รับเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการและผู้ดำรงตำแหน่งผู้บริหารซึ่งไม่เป็นข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๘ และข้อ ๙ ของกฎ ก.พ.อ. การได้รับเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา พ.ศ. ๒๕๕๖ สำหรับผู้ดำรงตำแหน่งรองอธิการบดีและผู้ช่วยอธิการบดีที่ได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งและปฏิบัติหน้าที่ในวาระเดียวกันกับผู้รักษาราชการแทนอธิการบดี ให้ได้รับเงินประจำตำแหน่งได้จนถึงวันที่พ้นจากหน้าที่ตามวาระของผู้รักษาราชการแทน ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

ต่อมา สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ได้พิจารณาข้อหารือของมหาวิทยาลัยราชภัฏราชนครินทร์ กรณีการดำรงตำแหน่งผู้รักษาราชการแทนอธิการบดีที่ได้รับแต่งตั้งอยู่ก่อนวันที่มีคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติมีผลบังคับใช้ และสิทธิการได้รับเงินประจำตำแหน่งเกินกว่าระยะเวลา ๖ เดือน ตามที่กำหนดในมาตรา ๑๙ แห่งพระราชกฤษฎีกาการได้รับเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการและผู้ดำรงตำแหน่งผู้บริหารซึ่งไม่เป็นข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๘ และข้อ ๙ ของกฎ ก.พ.อ. การได้รับเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา พ.ศ. ๒๕๕๖ แล้วมีความเห็นตามบันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่องเสร็จที่ ๖๖๐/๒๕๖๒ สรุปความในประเด็นเกี่ยวกับการให้ได้รับเงินประจำตำแหน่งของผู้รักษาราชการแทนอธิการบดีได้ว่า คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติดังกล่าวมีเจตนารมณ์ที่จะแก้ปัญหาการบริหารงานของสถาบันอุดมศึกษาเกี่ยวกับการได้มาซึ่งตำแหน่งผู้บริหาร เพื่อให้การบริหารงานของสถาบันอุดมศึกษาเป็นไปอย่างต่อเนื่องและไม่เกิดความล่าช้า โดยที่ข้อ ๓ แห่งคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติดังกล่าวได้กำหนดมิให้นำบทบัญญัติที่เกี่ยวกับระยะเวลาในการรักษาราชการแทนผู้ดำรงตำแหน่งอธิการบดีที่บัญญัติอยู่ในกฎหมายจัดตั้งสถาบันอุดมศึกษามาใช้บังคับกับการรักษาราชการแทนในระหว่างการดำเนินการสรรหาหรือดำเนินการเพื่อแต่งตั้งผู้ดำรงตำแหน่งอธิการบดี ฉะนั้น โดยที่คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติมีศักดิ์เป็นกฎหมายระดับพระราชบัญญัติและมีเจตนารมณ์ในการแก้ไขปัญหาการบริหารงานของสถาบันอุดมศึกษาของรัฐที่เป็นนิติบุคคล จึงมีผลต่อการได้รับเงินประจำตำแหน่งของผู้รักษาราชการแทนอธิการบดี

/ในสถาบัน...

ในสถาบันอุดมศึกษาของรัฐที่เป็นส่วนราชการและเป็นนิติบุคคลด้วย ดังนั้น คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติดังกล่าวจึงย่อมมีผลให้ผู้รักษาราชการแทนอธิการบดีซึ่งได้รับยกเว้นให้รักษาราชการแทนได้นานกว่า ๑๘๐ วัน และได้ปฏิบัติหน้าที่ในฐานะรักษาราชการแทนอธิการบดี โดยได้รับเงินประจำตำแหน่งในฐานะผู้รักษาราชการแทนอธิการบดีเพียงตำแหน่งเดียว เป็นผู้มีสิทธิได้รับเงินประจำตำแหน่งนั้นได้ต่อไป แม้จะเป็นระยะเวลานานเกิน ๖ เดือนก็ตาม เนื่องจากพระราชกฤษฎีกาและกฎ ก.พ.อ. ที่กำหนดให้จ่ายเงินประจำตำแหน่งสำหรับผู้รักษาราชการแทนอธิการบดีได้ไม่เกิน ๖ เดือนดังกล่าวเป็นกฎหมายลำดับรองที่มีศักดิ์ทางกฎหมายต่ำกว่าจึงไม่อาจขัดหรือแย้งกับคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติดังกล่าวได้ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

คณะอนุกรรมการเกี่ยวกับการพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลในสถาบันอุดมศึกษา ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๖๕ ทำหน้าที่แทน ก.พ.อ. ในการให้คำแนะนำสถาบันอุดมศึกษาและกำหนดแนวปฏิบัติในการดำเนินการตามหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขที่ ก.พ.อ. กำหนด ได้พิจารณาความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกาดังกล่าวข้างต้นแล้ว มีมติให้แจ้งเวียนบันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาดังกล่าวไปยังมหาวิทยาลัยราชภัฏ และมหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์ ซึ่งมีบทบัญญัติเกี่ยวกับระยะเวลาในการรักษาราชการแทนผู้ดำรงตำแหน่งอธิการบดี อยู่ในกฎหมายจัดตั้งมหาวิทยาลัย ตามข้อ ๓ ของคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๗/๒๕๖๐ เพื่อเป็นแนวทางปฏิบัติต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(รองศาสตราจารย์พาสิทธิ์ หล่อธีรพงศ์)
รองปลัดกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม
ปฏิบัติราชการแทน
ปลัดกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม

กองส่งเสริมและพัฒนาทุนทางปัญญา
กลุ่มมาตรฐานการบริหารงานทรัพยากรบุคคลอุดมศึกษา
โทรศัพท์ ๐ ๒๖๑๐ ๕๔๔๒
โทรสาร ๐ ๒๓๕๔ ๕๕๔๘

17 มิ.ย. 2565

เรื่องเสร็จที่ ๖๖๐/๒๕๖๒

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
เรื่อง การแต่งตั้งผู้รักษาราชการแทนอธิการบดีมหาวิทยาลัยราชภัฏราชนครินทร์

มหาวิทยาลัยราชภัฏราชนครินทร์ได้มีหนังสือ ที่ ศธ ๐๕๔๘/๑๐๙๐ ลงวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๖๑ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปความได้ว่า โดยที่สภามหาวิทยาลัยราชภัฏราชนครินทร์ ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๐ วันเสาร์ ที่ ๑๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ มีมติเลือก ปกปิดชื่อ ให้ดำรงตำแหน่งอธิการบดีและแต่งตั้งให้รักษาราชการแทนอธิการบดีไปพลางก่อนเพื่อรอการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งเป็นอธิการบดี โดยแต่งตั้งให้เป็นผู้รักษาราชการแทนอธิการบดี ตั้งแต่วันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ เป็นต้นไป แต่การรักษาราชการแทนอธิการบดีดังกล่าวต้องไม่เกินหนึ่งร้อยแปดสิบวันตามมาตรา ๓๓ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยราชภัฏ พ.ศ. ๒๕๔๗ (ครบหนึ่งร้อยแปดสิบวันในวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๖๐)

ต่อมาได้มีคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๗/๒๕๖๐ เรื่อง การแก้ไขปัญหาการบริหารงานของสถาบันอุดมศึกษา ประกาศในราชกิจจานุเบกษาและมีผลใช้บังคับเมื่อวันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๖๐ ซึ่งเป็นวันที่ ปกปิดชื่อ รักษาราชการแทนอธิการบดียังไม่ครบหนึ่งร้อยแปดสิบวัน มีผลทำให้ ปกปิดชื่อ รักษาราชการแทนอธิการบดีตามประกาศดังกล่าวต่อไปจนกระทั่งได้รับโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งเป็นอธิการบดี เมื่อวันที่ ๑๐ ธันวาคม ๒๕๖๐ รวมรักษาราชการแทนอธิการบดีทั้งสิ้นสองร้อยแปดสิบเก้าวัน

จากการที่ ปกปิดชื่อ ได้รับแต่งตั้งให้รักษาราชการแทนอธิการบดีดังกล่าวนั้น มหาวิทยาลัยราชภัฏราชนครินทร์ได้ส่งคำสั่งสภามหาวิทยาลัยราชภัฏราชนครินทร์ ที่ ๑/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๑๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ เพื่อให้สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา (สกอ.) ให้ความเห็นชอบตำแหน่งดังกล่าวให้ได้รับเงินประจำตำแหน่ง โดย สกอ. ให้ความเห็นชอบให้การรักษาราชการแทนอธิการบดีระหว่างวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ ถึงวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๖๐ ให้ได้รับเงินประจำตำแหน่งแล้ว ส่วนการรักษาราชการแทนอธิการบดีระหว่างวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๖๐ ถึงวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๖๐ สกอ. ยังมิได้ให้ความเห็นชอบเพื่อให้ตำแหน่งรักษาราชการแทนอธิการบดีได้รับเงินประจำตำแหน่ง เนื่องจาก สกอ. เห็นว่าสภามหาวิทยาลัยราชภัฏราชนครินทร์มีมติแต่งตั้งและออกคำสั่งแต่งตั้งรักษาราชการแทนอธิการบดีอยู่ก่อนวันที่คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติดังกล่าวมีผลใช้บังคับและไม่ปรากฏว่าต่อมาสภามหาวิทยาลัยได้มีมติและคำสั่งให้ผู้รักษาราชการแทนอธิการบดีดังกล่าว ดำรงตำแหน่งและปฏิบัติหน้าที่อยู่ต่อไป โดยอาศัยอำนาจตามข้อ ๓ แห่งคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติดังกล่าว ดังนั้น หากสภามหาวิทยาลัยประสงค์จะให้ผู้รักษาราชการแทนอธิการบดีดังกล่าว ปฏิบัติหน้าที่อยู่ต่อไปเกินหนึ่งร้อยแปดสิบวันจะต้องมีมติและมีคำสั่งให้ดำรงตำแหน่งและปฏิบัติหน้าที่อยู่ต่อไปอีกครั้งหนึ่ง นอกจากนั้น กรณีที่ ปกปิดชื่อ ได้รับความเห็นชอบให้ตำแหน่งดังกล่าวเป็นตำแหน่งที่มีสิทธิได้รับเงินประจำตำแหน่งไปแล้ว (ระหว่างวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ ถึงวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๖๐)

ส่งพร้อมหนังสือ ที่ นร ๐๙๐๖/๑๐๑ ลงวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๖๒ ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามีถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สกอ. จึงไม่อาจให้ความเห็นชอบให้การรักษาราชการแทนอธิการบดีดังกล่าว ระหว่างวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๖๐ ถึงวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๖๐ เป็นตำแหน่งที่มีสิทธิได้รับเงินประจำตำแหน่งได้อีก เนื่องจากไม่เป็นไปตามมาตรา ๑๙ แห่งพระราชกฤษฎีกาการได้รับเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการและผู้ดำรงตำแหน่งผู้บริหารซึ่งไม่เป็นข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๘ และข้อ ๙ แห่งกฎ ก.พ.อ. การได้รับเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา พ.ศ. ๒๕๕๖

จากรายละเอียดดังกล่าวข้างต้น มหาวิทยาลัยราชภัฏราชนครินทร์จึงขอหารือดังนี้

๑. สภามหาวิทยาลัยราชภัฏราชนครินทร์ต้องพิจารณาและออกคำสั่งแต่งตั้ง ปกปิดชื่อ อีกครั้งหนึ่งโดยอาศัยความในข้อ ๓ แห่งคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๗/๒๕๖๐ เรื่อง การแก้ไขปัญหาการบริหารงานของสถาบันอุดมศึกษา ประกาศในราชกิจจานุเบกษาและมีผลใช้บังคับเมื่อวันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๖๐ หรือไม่ อย่างไร

๒. ตามข้อ ๓ แห่งคำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติดังกล่าว ที่กำหนดว่า “มิให้นำบทบัญญัติที่เกี่ยวกับระยะเวลาในการรักษาราชการแทนผู้ดำรงตำแหน่งอธิการบดี ที่บัญญัติอยู่ในกฎหมายจัดตั้งสถาบันอุดมศึกษา มาใช้บังคับกับการรักษาราชการแทนในระหว่างการดำเนินการสรรหาหรือดำเนินการเพื่อแต่งตั้งดำรงตำแหน่งดังกล่าว” นั้น หากสภามหาวิทยาลัยไม่ต้องพิจารณาเพื่อแต่งตั้ง ปกปิดชื่อ เป็นผู้รักษาราชการแทนอธิการบดี ระหว่างวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๖๐ ถึงวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๖๐ มหาวิทยาลัยต้องเสนอแต่งตั้งรองอธิการบดีต่อสภามหาวิทยาลัยพิจารณาอีกครั้งหนึ่งหรือไม่ อย่างไร

๓. กรณีที่ ปกปิดชื่อ เป็นผู้รักษาราชการแทนอธิการบดี ซึ่ง สกอ. ให้ความเห็นชอบให้เป็นตำแหน่งที่มีสิทธิได้รับเงินประจำตำแหน่งแล้วระหว่างที่รักษาราชการแทนในช่วงระยะเวลาหนึ่งร้อยแปดสิบวัน (๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ ถึงวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๖๐) เมื่อรักษาราชการแทนต่อไประหว่างวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๖๐ ถึงวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๖๐ (เกินหนึ่งร้อยแปดสิบวัน) ผู้รักษาราชการแทนอธิการบดี มีสิทธิได้รับเงินประจำตำแหน่งหรือไม่ อย่างไร

๔. หากสภามหาวิทยาลัยพิจารณาและแต่งตั้ง ปกปิดชื่อ ให้รักษาราชการแทนอธิการบดี ระหว่างวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๖๐ ถึงวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๖๐ ตามที่ สกอ. มีข้อเสนอแนะให้ดำเนินการ ผู้ได้รับแต่งตั้งให้รักษาราชการแทนอธิการบดีราย ปกปิดชื่อ จะเป็นผู้มีสิทธิได้รับเงินประจำตำแหน่งตามมาตรา ๑๗ และมาตรา ๑๘ แห่งพระราชกฤษฎีกาการได้รับเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการและผู้ดำรงตำแหน่งผู้บริหารซึ่งไม่เป็นข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๘ ประกอบข้อ ๕ และข้อ ๘ แห่งกฎ ก.พ.อ. การได้รับเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา พ.ศ. ๒๕๕๖ หรือไม่ อย่างไร

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๘) ได้พิจารณาข้อหารือของมหาวิทยาลัยราชภัฏราชนครินทร์ โดยมีผู้แทนกระทรวงศึกษาธิการ (สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาและมหาวิทยาลัยราชภัฏราชนครินทร์) เป็นผู้ชี้แจงข้อเท็จจริง และได้พิจารณาความเห็นของสำนักงาน ก.พ. ตามหนังสือสำนักงาน ก.พ. ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๐๒๑.๓/๗๔ ลงวันที่ ๗ พฤษภาคม ๒๕๖๑ เรื่อง การได้รับเงินประจำตำแหน่งของผู้รักษาราชการแทนอธิการบดีและรองอธิการบดีที่ได้รับแต่งตั้งในวาระของผู้รักษาราชการแทนอธิการบดี แล้ว เห็นสมควรกำหนดประเด็นให้ชัดเจนยิ่งขึ้น โดยมีความเห็นดังต่อไปนี้

ประเด็นที่หนึ่ง ข้อ ๓ แห่งคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๗/๒๕๖๐ เรื่อง การแก้ไขปัญหาการบริหารงานของสถาบันอุดมศึกษา ลงวันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๖๐ ที่กำหนดมิให้นำบทบัญญัติที่เกี่ยวกับระยะเวลาในการรักษาราชการแทนผู้ดำรงตำแหน่งอธิการบดีที่บัญญัติอยู่ในกฎหมายจัดตั้งสถาบันอุดมศึกษามาใช้บังคับกับการรักษาราชการแทนในระหว่างการดำเนินการสรรหาหรือดำเนินการเพื่อแต่งตั้งผู้ดำรงตำแหน่งดังกล่าว มีผลต่อการแต่งตั้งผู้รักษาราชการแทนอธิการบดีก่อนวันที่คำสั่งดังกล่าวมีผลใช้บังคับหรือไม่ และมีผลต่อการดำรงตำแหน่งรองอธิการบดีหรือไม่ ซึ่งเห็นว่า มาตรา ๔ วรรคสาม[๑] แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยราชภัฏ พ.ศ. ๒๕๔๗ บัญญัติให้มหาวิทยาลัยราชภัฏเป็นสถาบันอุดมศึกษาของรัฐที่เป็นนิติบุคคลและเป็นส่วนราชการตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ มหาวิทยาลัยราชภัฏจึงเป็นสถาบันอุดมศึกษาที่อยู่ภายใต้บังคับของบทนิยามตามข้อ ๑[๒] แห่งคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติดังกล่าว และเมื่อพิจารณามาตรา ๓๓[๓] วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยราชภัฏฯ ที่บัญญัติให้กรณีที่ไม่มีผู้รักษาราชการแทนอธิการบดีหรือมีแต่ไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ หรือไม่มีผู้ดำรงตำแหน่งอธิการบดี ให้สภามหาวิทยาลัยแต่งตั้งผู้มีคุณสมบัติตามมาตรา ๒๙ คนหนึ่งเป็นผู้รักษาราชการแทนอธิการบดี แต่ต้องไม่เกินหนึ่งร้อยแปดสิบวัน อย่างไรก็ดี ข้อ ๓[๔] แห่งคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติดังกล่าว ได้กำหนดมิให้นำบทบัญญัติที่เกี่ยวกับระยะเวลาในการรักษาราชการแทนผู้ดำรงตำแหน่งอธิการบดีที่บัญญัติอยู่ในกฎหมายจัดตั้งสถาบันอุดมศึกษา มาใช้บังคับกับการรักษาราชการแทนในระหว่างการดำเนินการสรรหาหรือดำเนินการเพื่อแต่งตั้งผู้ดำรงตำแหน่งอธิการบดี จึงเห็นได้ว่าคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติดังกล่าวมีเจตนารมณ์ที่จะแก้ปัญหาการบริหารงานของสถาบันอุดมศึกษาเกี่ยวกับการได้มาซึ่งตำแหน่งผู้บริหาร เพื่อให้การบริหารงานของสถาบันอุดมศึกษาเป็นไปอย่างต่อเนื่อง ไม่เกิดความล่าช้า ดังนั้น ข้อ ๓ แห่งคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติดังกล่าว จึงมิให้นำบทบัญญัติที่เกี่ยวกับระยะเวลาในการรักษาราชการแทนได้ไม่เกินหนึ่งร้อยแปดสิบวัน มาใช้บังคับกับการรักษาราชการแทนในระหว่างการดำเนินการสรรหาหรือดำเนินการเพื่อแต่งตั้งผู้ดำรงตำแหน่งอธิการบดี

เมื่อปรากฏข้อเท็จจริงว่า สภามหาวิทยาลัยราชภัฏราชนครินทร์ ได้มีคำสั่งสภามหาวิทยาลัยราชภัฏราชนครินทร์ ที่ ๑/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๑๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ แต่งตั้งให้

---

[๑]มาตรา ๔ ฯลฯ ฯลฯ

ให้มหาวิทยาลัยราชภัฏแต่ละแห่งเป็นนิติบุคคลและเป็นส่วนราชการตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณในสังกัดสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา

[๒]ข้อ ๑ ในคำสั่งนี้

"สถาบันอุดมศึกษา" หมายความว่า สถาบันอุดมศึกษาของรัฐที่เป็นส่วนราชการและเป็นนิติบุคคล ฯลฯ ฯลฯ

[๓]มาตรา ๓๓ ในกรณีที่ผู้ดำรงตำแหน่งอธิการบดีไม่อยู่หรือไม่อาจปฏิบัติราชการได้ ให้รองอธิการบดีเป็นผู้รักษาราชการแทน ถ้ามีรองอธิการบดีหลายคน ให้รองอธิการบดีซึ่งอธิการบดีมอบหมายเป็นผู้รักษาราชการแทน ถ้าอธิการบดีมิได้มอบหมาย ให้รองอธิการบดีซึ่งมีอาวุโสสูงสุดเป็นผู้รักษาราชการแทน

ในกรณีที่ไม่มีผู้รักษาราชการแทนอธิการบดีตามความในวรรคหนึ่ง หรือมีแต่ไม่อาจปฏิบัติราชการได้ หรือไม่มีผู้ดำรงตำแหน่งอธิการบดี ให้สภามหาวิทยาลัยแต่งตั้งผู้มีคุณสมบัติตามมาตรา ๒๙ คนหนึ่งเป็นผู้รักษาราชการแทนอธิการบดีแต่ต้องไม่เกินหนึ่งร้อยแปดสิบวัน

[๔]ข้อ ๓ มิให้นำบทบัญญัติที่เกี่ยวกับระยะเวลาในการรักษาราชการแทนผู้ดำรงตำแหน่งอธิการบดีที่บัญญัติอยู่ในกฎหมายจัดตั้งสถาบันอุดมศึกษา มาใช้บังคับกับการรักษาราชการแทนในระหว่างการดำเนินการสรรหาหรือดำเนินการเพื่อแต่งตั้งผู้ดำรงตำแหน่งดังกล่าว

ปกปิดชื่อ เป็นผู้รักษาราชการแทนอธิการบดี ตั้งแต่วันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ เป็นต้นไป โดยมิได้กำหนดระยะเวลาสิ้นสุดในการรักษาราชการแทนไว้ แต่จะครบหนึ่งร้อยแปดสิบวัน ตามมาตรา ๓๓ วรรคสอง[๕] แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยราชภัฏฯ ในวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๖๐ จึงเห็นได้ว่าเมื่อคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติดังกล่าวมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๖๐ ข้อ ๓[๖] แห่งคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติดังกล่าวมีผลยกเว้นมิให้นำบทบัญญัติที่กำหนดให้รักษาราชการแทนอธิการบดีได้ไม่เกินหนึ่งร้อยแปดสิบวันตามมาตรา ๓๓ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยราชภัฏฯ มาใช้บังคับกับการรักษาราชการแทนอธิการบดีในระหว่างการดำเนินการสรรหาหรือดำเนินการเพื่อแต่งตั้งผู้ดำรงตำแหน่งดังกล่าว ดังนั้น ปกปิดชื่อ ปกปิดชื่อ ซึ่งรักษาราชการแทนอธิการบดีอยู่ในวันที่มีคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติดังกล่าวมีผลใช้บังคับ จึงเป็นผู้รักษาราชการแทนอธิการบดีได้ต่อไปโดยชอบด้วยกฎหมาย จนกว่าจะมีการแต่งตั้งผู้ดำรงตำแหน่งอธิการบดีคนใหม่ โดยสภามหาวิทยาลัยไม่ต้องพิจารณาแต่งตั้งให้ ปกปิดชื่อ รักษาราชการแทนอธิการบดีอีกครั้งหนึ่งเมื่อครบหนึ่งร้อยแปดสิบวันในวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๖๐ อีกทั้งย่อมมีผลทำให้บรรดารองอธิการบดีซึ่งผู้รักษาราชการแทนอธิการบดีเป็นผู้เสนอแต่งตั้งต่อสภามหาวิทยาลัย และจะพ้นจากตำแหน่งเมื่อผู้รักษาราชการแทนอธิการบดีพ้นจากตำแหน่งโดยผลของมาตรา ๓๒[๗] แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยราชภัฏฯ ยังคงดำรงตำแหน่งต่อไป โดยมหาวิทยาลัยไม่ต้องเสนอแต่งตั้งรองอธิการบดีดังกล่าวต่อสภามหาวิทยาลัยอีกครั้งหนึ่งด้วย

ประเด็นที่สอง ผู้รักษาราชการแทนอธิการบดีที่รักษาราชการแทนอธิการบดีเกินหนึ่งร้อยแปดสิบวันโดยผลของข้อ ๓ แห่งคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๗/๒๕๖๐ฯ จะมีสิทธิได้รับเงินประจำตำแหน่งตามพระราชกฤษฎีกาการได้รับเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการและผู้ดำรงตำแหน่งผู้บริหารซึ่งไม่เป็นข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๘ ประกอบกับกฎ ก.พ.อ. การได้รับเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา พ.ศ. ๒๕๕๖ หรือไม่ ซึ่งเห็นว่าคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติดังกล่าวมีเจตนารมณ์ที่จะแก้ปัญหาการบริหารงานของสถาบันอุดมศึกษาเกี่ยวกับการได้มาซึ่งตำแหน่งผู้บริหาร เพื่อให้การบริหารงานของสถาบันอุดมศึกษาเป็นไปอย่างต่อเนื่องและไม่เกิดความล่าช้า โดยที่ข้อ ๓ แห่งคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติดังกล่าวได้กำหนดมิให้นำบทบัญญัติที่เกี่ยวกับระยะเวลาในการรักษาราชการแทนผู้ดำรงตำแหน่งอธิการบดีที่บัญญัติอยู่ในกฎหมายจัดตั้งสถาบันอุดมศึกษา มาใช้บังคับกับการรักษาราชการแทนในระหว่างการดำเนินการสรรหาหรือดำเนินการเพื่อแต่งตั้งผู้ดำรงตำแหน่งอธิการบดี เมื่อปรากฏข้อเท็จจริงว่า ปกปิดชื่อ ซึ่งเป็นผู้รักษาราชการแทนอธิการบดีเพียงตำแหน่งเดียวและมิได้ดำรงตำแหน่งประเภทผู้บริหารตำแหน่งอื่นที่มีสิทธิได้รับเงินประจำตำแหน่ง

---

[๕] โปรดดูเชิงอรรถที่ ๓, ข้างต้น

[๖] โปรดดูเชิงอรรถที่ ๔, ข้างต้น

[๗] มาตรา ๓๒ ให้สภามหาวิทยาลัยแต่งตั้งรองอธิการบดีโดยคำแนะนำของอธิการบดีจากผู้มีคุณสมบัติตามมาตรา ๒๙

อธิการบดีอาจแต่งตั้งผู้ช่วยอธิการบดีจากข้าราชการพลเรือนในมหาวิทยาลัยซึ่งสำเร็จการศึกษาไม่ต่ำกว่าปริญญาตรีหรือเทียบเท่าจากมหาวิทยาลัยหรือสถาบันอุดมศึกษาอื่นที่สภามหาวิทยาลัยรับรอง และได้ทำการสอนหรือมีประสบการณ์ด้านการบริหารมาแล้วไม่น้อยกว่าสามปีในมหาวิทยาลัยหรือสถาบันอุดมศึกษาอื่นที่สภามหาวิทยาลัยรับรอง และให้อธิการบดีมีอำนาจถอดถอนผู้ช่วยอธิการบดีได้

เมื่ออธิการบดีพ้นจากตำแหน่ง ให้รองอธิการบดีและผู้ช่วยอธิการบดีพ้นจากตำแหน่งด้วย

ในขณะเดียวกัน ได้ปฏิบัติหน้าที่รักษาราชการแทนอธิการบดีเกินระยะเวลาหนึ่งร้อยแปดสิบวัน โดยชอบด้วยกฎหมาย ฉะนั้น โดยผลของข้อ ๓[๘] แห่งคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติดังกล่าวที่มีศักดิ์เป็นกฎหมายระดับพระราชบัญญัติและมีเจตนารมณ์ในการแก้ไขปัญหาการบริหารงานของสถาบันอุดมศึกษาของรัฐที่เป็นนิติบุคคล จึงมีผลต่อการได้รับเงินประจำตำแหน่งของผู้รักษาราชการแทนอธิการบดีในสถาบันอุดมศึกษาของรัฐที่เป็นส่วนราชการและเป็นนิติบุคคล โดยเฉพาะในกรณีที่กำหนดให้ผู้รักษาราชการแทนอธิการบดีที่รักษาราชการแทนนานเกินกว่าหกเดือนมีสิทธิได้รับเงินประจำตำแหน่งได้เพียงหกเดือนตามมาตรา ๑๙[๙] แห่งพระราชกฤษฎีกาการได้รับเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการและผู้ดำรงตำแหน่งผู้บริหารซึ่งไม่เป็นข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๘ และข้อ ๙[๑๐] แห่งกฎ ก.พ.อ. การได้รับเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา พ.ศ. ๒๕๕๖ ดังนั้น คำสั่งของหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติดังกล่าวจึงย่อมมีผลให้ผู้รักษาราชการแทนอธิการบดีซึ่งได้รับยกเว้นให้รักษาราชการแทนได้นานกว่าหนึ่งร้อยแปดสิบวันและได้ปฏิบัติหน้าที่ในฐานะรักษาราชการแทนอธิการบดี โดยได้รับเงินประจำตำแหน่งในฐานะผู้รักษาราชการแทนอธิการบดีเพียงตำแหน่งเดียว เป็นผู้มีสิทธิได้รับเงินประจำตำแหน่งนั้นได้ต่อไปแม้จะเป็นระยะเวลานานเกินหกเดือนก็ตาม เนื่องจากพระราชกฤษฎีกาและกฎ ก.พ.อ. ที่กำหนดให้จ่ายเงินประจำตำแหน่งสำหรับผู้รักษาราชการแทนอธิการบดีได้ไม่เกินหกเดือนดังกล่าวเป็นกฎหมายลำดับรองที่มีศักดิ์ทางกฎหมายต่ำกว่าจึงไม่อาจขัดหรือแย้งกับคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติดังกล่าวได้ ดังนั้น ปกปิดชื่อ จึงมีสิทธิได้รับเงินประจำตำแหน่งจากการปฏิบัติหน้าที่รักษาราชการแทนอธิการบดีได้ต่อไปหากได้ปฏิบัติหน้าที่รักษาราชการแทนอธิการบดีอยู่ แม้ว่าจะล่วงเลยระยะเวลาหกเดือนแล้วก็ตาม

(นางสาวจารุวรรณ เฮงตระกูล)
เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
พฤษภาคม ๒๕๖๒

---

[๘]โปรดดูเชิงอรรถที่ ๔, ข้างต้น

[๙]มาตรา ๑๙ ผู้ได้รับแต่งตั้งให้รักษาราชการแทนหรือให้รักษาการในตำแหน่งผู้บริหารในมหาวิทยาลัยตามมาตรา ๑๗ ในกรณีที่เป็นตำแหน่งว่างตำแหน่งใด และปฏิบัติหน้าที่หลักของตำแหน่งดังกล่าว ให้ได้รับเงินประจำตำแหน่งตามบัญชีอัตราเงินประจำตำแหน่งผู้บริหารในมหาวิทยาลัยของรัฐท้ายพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง พ.ศ. ๒๕๓๘ ในอัตราที่กำหนดไว้สำหรับตำแหน่งนั้นนับแต่วันที่เข้าปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งที่ได้รับแต่งตั้งให้รักษาราชการแทนหรือให้รักษาการในตำแหน่ง แล้วแต่กรณี เป็นต้นไป จนถึงวันที่พ้นจากหน้าที่ดังกล่าว แต่ทั้งนี้ ต้องไม่เกินหกเดือน

[๑๐]ข้อ ๙ ผู้ได้รับแต่งตั้งให้รักษาราชการแทนหรือรักษาการในตำแหน่งประเภทผู้บริหารที่มีวาระการดำรงตำแหน่งตามข้อ ๕ (๑) (๒) (๓) (๔) (๕) และ (๖) ในกรณีที่เป็นตำแหน่งว่าง และปฏิบัติหน้าที่หลักของตำแหน่งดังกล่าว ให้ได้รับเงินประจำตำแหน่งตามบัญชีอัตราเงินประจำตำแหน่งท้ายกฎ ก.พ.อ. นี้ ในอัตราที่กำหนดไว้สำหรับตำแหน่งนั้นนับแต่วันที่เข้าปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งที่ได้รับแต่งตั้งให้รักษาราชการแทนหรือรักษาการในตำแหน่ง แล้วแต่กรณี เป็นต้นไป จนถึงวันที่พ้นจากการปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าว แต่ทั้งนี้ ต้องไม่เกินหกเดือน